

**Методические рекомендации
по проведению профилактической работы в отношении водителей
велосипедов, мопедов, скутеров и квадроциклов, и порядок привлечения
указанной категории участников дорожного движения к административной
ответственности.**

Разработка настоящих методических рекомендаций вызвана необходимостью активизировать работу подразделений ГИБДД и наметить основные приоритетные направления в этой сфере деятельности, а также обеспечить соблюдение законности, при привлечении несовершеннолетних правонарушителей к административной ответственности. Данное пособие не содержит каких-либо дополнительных требований и основано только на правовых нормах административного законодательства, Правил дорожного движения и других нормативно-правовых актов, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, в нем намечены возможные перспективы по применению мер профилактики правонарушений, совершаемых водителями велосипедов, мопедов, скутеров и квадроциклов.

В Правилах дорожного движения используются следующие основные понятия и термины, толкование которых дано в пункте 1.2.

«Велосипед» - транспортное средство, кроме инвалидных колясок, имеющее два колеса и более и приводимое в движение мускульной силой людей, находящимся на нем. Управлять велосипедом при движении по дорогам разрешается с 14 лет (п.24.1 ПДД).

«Мопед» - двух- или трехколесное транспортное средство, приводимое в движение двигателем с рабочим объемом не более 50 куб. см и имеющее максимальную конструктивную скорость движения не более 50 км/ч. К мопедам приравниваются велосипеды с подвесным двигателем, минимокики, скутеры и другие транспортные средства с аналогичными характеристиками. Управлять мопедом разрешается лицам не моложе 16 лет (п.24.1 ПДД).

"Механическое транспортное средство" - транспортное средство, кроме мопеда, приводимое в движение двигателем. Термин распространяется также на любые тракторы и самоходные машины. Согласно п.1 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, механические транспортные средства должны быть зарегистрированы в Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

«Мотоцикл» - двухколесное механическое транспортное средство с боковым прицепом или без него. Управление мотоциклом допускается с 16-летнего возраста, при наличии водительского удостоверения категории «А».

«Квадроциклы» - четырехколесные механические транспортные средства ненагруженная масса которых не превышает 400 кг (500 кг для транспортных средств предназначенных для перевозки людей). Квадроциклы, допущенные, согласно паспорта транспортного средства, к участию в дорожном движении входят в состав категории транспортных средств охваченным термином «мотоцикл» и подлежат регистрации с выдачей государственных регистрационных знаков. Управление квадроциклами, как и мотоциклами, разрешается лицам

достигшим 16-летнего возраста, при наличии водительского удостоверения категории «А».

Автомобилотранспортные средства, (аналогичные по конструкции с квадроциклами) имеющие максимальную конструктивную скорость 50 км/час и менее, но не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования подлежат регистрации в органах государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (Гостехнадзор). Лицо, управляющее указанным транспортным средством, обязано иметь при себе удостоверение тракториста-машиниста. Движение таких транспортных средств по дорогам общего пользования образует состав административного правонарушения предусмотренного статьей 19.1 КоАП РФ (Самоуправство).

При осуществлении надзора за дорожным движением необходимо учитывать, что мотоциклы, квадроциклы, допущенные к участию в дорожном движении и скутеры с рабочим объемом двигателя более 50 куб.см. подлежат обязательной государственной регистрации. Ответственность за управление не зарегистрированным в установленном порядке данных транспортных средств предусмотрена частью 1 статьи 12.1 КоАП РФ.

При управлении транспортным средством, относящимся к категории «А» водитель, в соответствии с п. 2.1.2. ПДД, должен быть в застегнутом мотошлеме и не перевозить пассажиров без застегнутого мотошлема. Привлекать к ответственности, за это нарушение Правил, следует по ч.2 ст.12.6 КоАП РФ.

При возникновении вопроса о наличии у водителя законного права собственности на мопед, скутер (здесь и далее под скутером предполагается транспортное средство с рабочим объемом двигателя не более 50 куб.см.), или права владения таким транспортным средством, необходимо учитывать, что это право может быть подтверждено любым платежным документом, свидетельствующим о приобретении этого транспортного средства или доверенностью. При этом, необходимо помнить, что в соответствии с требованием статьи 161 Гражданского кодекса РФ, сделки граждан, между собой, на сумму, превышающую в десять раз установленный законом минимальный размер оплаты труда, т.е. на сумму свыше 23 тыс. рублей, должны совершаться в письменной форме - простой или нотариальной. Соответственно при передаче права собственности на мопед (скутер) или владения таким транспортным средством, стоимость которого превышает указанную сумму, сделка должна быть совершена в письменной форме.

В связи с чем, при наличии сведений о факте неправомерного завладения мопедом (скутером) или отсутствия документов, подтверждающих право собственности (владения) такое транспортное средство, целесообразно доставлять в территориальные ОВД, для установления принадлежности транспортного средства.

В соответствии с п.24.1. Управлять мопедом могут лица не моложе 16 лет.

Примечание. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации может снижаться указанный возрастной ценз, но не более чем на 2 года, и устанавливаться порядок, предусматривающий наличие у водителей велосипедов, мопедов и гужевых повозок (саней) документа, подтверждающего знание ими Правил и Основных положений, а у этих транспортных средств - специального регистрационного знака.

Согласно п.24.2. велосипеды и мопеды (скутеры) должны двигаться только по крайней правой полосе в один ряд возможно правее. Допускается движение по обочине, если это не создает помех пешеходам.

Пункт 24.3 Правил дорожного движения запрещает водителям велосипедов и мопедов (скутеров):

- ездить, не держась за руль хотя бы одной рукой;
 - перевозить пассажиров, кроме ребенка в возрасте до 7 лет на дополнительном сиденье, оборудованном надежными подножками;
 - перевозить груз, который выступает более чем на 0,5 м по длине или ширине за габариты, или груз, мешающий управлению;
 - двигаться по дороге при наличии рядом велосипедной дорожки;
 - поворачивать налево или разворачиваться на дорогах с трамвайным движением и на дорогах, имеющих более одной полосы для движения в данном направлении.
- водителям мопедов (велосипедов с подвесным двигателем, скутеров) двигаться по дороге без застегнутого мотошлема.

Запрещается буксировка велосипедов и мопедов, а также велосипедами и мопедами, кроме буксировки прицепа, предназначенного для эксплуатации с велосипедом или мопедом.

Привлекать водителей к административной ответственности, за указанные нарушения Правил, следует по ч.2 ст.12.29 КоАП РФ.

Несовершеннолетние лица в возрасте от 16 до 18 лет, управляющие мопедами (скутерами) или велосипедами, и совершившие какое-либо нарушение Правил дорожного движения, привлекаются к административной ответственности по ч.2 ст. 12.29 КоАП РФ, а совершившие это нарушение в состоянии опьянения по ч.3 ст.12.29 КоАП РФ. В случае, когда в результате нарушения этими лицами Правил дорожного движения наступили последствия, в виде причинения легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, ответственность наступает по ст. 12.24 КоАП РФ. Однако, при этом следует помнить, что указанные лица, в соответствии с ч.2 ст.2.3 КоАП РФ, с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о них, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, могут быть освобождены от административной ответственности с применением к ним мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

При обнаружении достаточных данных, указывающих на наличии в действиях несовершеннолетнего водителя признаков административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.12.29 КоАП РФ к нему могут применяться предусмотренные ст.12.27 КоАП РФ меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, такие как отстранение от управления транспортным средством, медицинское освидетельствование, доставление, административное задержание и задержание транспортного средства.

Из ст.2.3 КоАП РФ следует, что несовершеннолетние лица, не достигшие, на момент совершения нарушения Правил дорожного движения, 16-летнего возраста не подлежат административной ответственности. Согласно п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, это означает, что дело об административном правонарушении, в отношении таких лиц, не может быть возбуждено, а возбужденное подлежит прекращению. Требования этой правовой нормы по указанному признаку безусловно, поэтому порядок производства по делам о нарушении Правил дорожного движения, в

отношении указанных лиц, прямыми нормами Кодекса РФ об административных правонарушениях не предусматривается. Однако это не означает, что обстоятельства совершения этими лицами правонарушений не должны выясняться, а к виновным не должны применяться возможные меры воспитательного характера, способствующие профилактике правонарушений среди данной категории несовершеннолетних, так как отсутствие должной превенции, на ранних стадиях формирования у несовершеннолетнего установок противоправного поведения, и сдерживающего фактора неотвратимости наступления наказания за совершенные противоправные действия, приводят, в дальнейшем, к совершению им деяний с более высокой степенью общественной опасности.

Вместе с тем, в работе органов внутренних дел прослеживается однообразный характер мер по профилактике правонарушений в области безопасности дорожного движения, совершаемых несовершеннолетними, не являющимися, в связи с возрастом, субъектами административного правонарушения, а также узкий спектр применяемых к ним мер воспитательного воздействия. Анализ этой работы свидетельствует, что крайне редко инициируется привлечение к ответственности родителей несовершеннолетних водителей, допустивших нарушения правил дорожного движения. Должностными лицами подразделений ГИБДД не проявляется инициатива в расширении спектра мер направленных на предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних.

Малоэффективная деятельность по предупреждению и пресечению административных правонарушений, совершаемых указанной категорией несовершеннолетних, приводит к высокому уровню их травматизма.

В связи с изложенным, целесообразно применять следующий, не противоречащий нормам административного законодательства, порядок производства по делам об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними водителями, не достигшими 16-летнего возраста.

При совершении правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.12.29 КоАП РФ, выносить определение об отказе в возбуждении производства по делу об административном правонарушении на основании п.2 ч.1 ст.24.5 указанного Кодекса, за отсутствием состава административного правонарушения, а дело направлять в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

При совершении правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.12.29 КоАП, в соответствии с гл.27 КоАП РФ, применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, с составлением соответствующего протокола. Так, как с момента составления такого протокола дело считается возбужденным, после проведения необходимых процессуальных действий, производство по делу подлежит прекращению, также на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, а дело направлению в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В случае совершения правонарушения, предусмотренного ст.12.24 КоАП РФ, дело об административном правонарушении возбуждается по факту ДТП, а по окончании административного расследования, независимо от наличия в действиях несовершеннолетнего признаков состава административного правонарушения, производство по делу в отношении него подлежит прекращению, на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, а дело направлению в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В случае рассмотрения правомочным должностным лицом подразделения ГИБДД, дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет, в соответствии с ч.2 ст.25.11 КоАП РФ, необходимо извещать о месте и времени рассмотрения дела соответствующего прокурора.

По каждому факту правонарушения, совершенного несовершеннолетним водителем, получать из комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав сведения об административных или иных мерах, принятых к ним, их родителям, или лицам, выполняющим обязанности родителей. В случае непринятия мер, направлять сведения об этом соответствующему прокурору

Кроме того, необходимо:

- принимать меры по укреплению взаимодействия с органами социальной защиты, занятости населения, образования, здравоохранения, трудовыми коллективами, общественными объединениями, благотворительными и иными общественными фондами, способными участвовать в работе по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в области безопасности дорожного движения;

- посещать несовершеннолетних правонарушителей по месту их жительства, учебы, работы; проводить профилактические беседы с ними, родителями и иными лицами, отвечающими за воспитание и поведение подростков;

- направлять в государственные органы, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения представления или информацию об обстоятельствах, способствующих совершению подростками административных правонарушений, а также предложения по устранению этих обстоятельств;

- взаимодействовать с участковыми инспекторами, инспекторами по делам несовершеннолетних, общественностью в решении вопросов предупреждения административных правонарушений;

- предупреждать граждан о недопустимости совершения противоправных действий, информируют их о правовых последствиях этих действий;

- осуществлять разъяснительную работу среди граждан и должностных лиц, о необходимости обеспечения контроля за сохранностью принадлежащих им транспортных средств, во избежание их хищения.